



Администрация Тутаевского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.09.2019 № 682-н
г. Тутаев

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Тутаевского муниципального района
и городского поселения Тутаев на
2020 год и плановый период 2021-
2022 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тутаевском муниципальном районе, утвержденным решением Муниципального Совета Тутаевского муниципального района от 28.09.2012 №43-п, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском поселении Тутаев, утвержденным решением Муниципального Совета городского поселения Тутаев от 13.12.2018 №22, и планом разработки проекта бюджета Тутаевского муниципального района и проекта бюджета городского поселения Тутаев на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов, утвержденным постановлением Администрации Тутаевского муниципального района от 17.06.2019 №425-п, Администрация Тутаевского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Тутаевского муниципального района и городского поселения Тутаев на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Департаменту финансов администрации Тутаевского муниципального района обеспечить составление проекта бюджета Тутаевского муниципального района и проекта бюджета городского поселения Тутаев на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Тутаевского муниципального района и городского поселения Тутаев на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации Тутаевского муниципального района по финансовым вопросам - директора департамента финансов администрации Тутаевского муниципального района Низову О.В.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Тутаевского
муниципального района



Д.Р.Юнусов

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики Тутаевского муниципального района и
городского поселения Тутаев на 2020 год и плановый период
2021 - 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Тутаевского муниципального района и городского поселения Тутаев на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов подготовлены в целях определения основных подходов к формированию проекта бюджета Тутаевского муниципального района и проекта бюджета городского поселения Тутаев на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Тутаевского муниципального района и городского поселения Тутаев (далее - бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тутаевском муниципальном районе, утвержденным решением Муниципального Совета Тутаевского муниципального района от 28.09.2012 №43-п, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском поселении Тутаев, утвержденным решением Муниципального Совета городского поселения Тутаев от 13.12.2018 №22, и содержат основные цели, задачи и приоритетные направления бюджетной и налоговой политики в области доходов, расходов и управления муниципальным долгом.

**I. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2018 году и в
начале 2019 года**

В Тутаевском муниципальном районе и городском поселении Тутаев (далее - район и городское поселение, муниципальные образования) на протяжении ряда последних лет проводится единая бюджетная и налоговая политика, направленная на концентрацию бюджетных средств для решения ключевых проблем развития как городского поселения Тутаев, так и Тутаевского муниципального района в целом.

Итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики района и городского поселения в 2018 году и в начале 2019 года являются:

1) Создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости консолидированного бюджета собственными доходами. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2017 № 1170 на территории городского поселения Тутаев создана территория опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР).

В 2018 году два инвестора получили статус резидента ТОСЭР: 24.08.2018 включен в реестр резидентов ТОСЭР «Тутаев» ООО «Специализированная производственно-торговая компания Армейские транспортеры и тягачи», 31.08.2018 - ООО «Завод Волга Полимер».

По состоянию на 01.07.2019 статус резидента ТОСЭР получили пять организаций. К указанным выше добавились: ООО «Передовая энергетика», ООО «Главсорбент» и ООО «Интеллект - Мебель».

В целях увеличения налогового потенциала и формирования благоприятного инвестиционного климата с 1 января 2018 года предоставлены льготы по уплате земельного налога в размере 100% организациям - резидентам территории опережающего социально - экономического развития в отношении земельных участков, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития, созданной в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2017 № 1170 «О создании территории опережающего социально - экономического развития «Тутаев», сроком на период реализации инвестиционного проекта, но не более трех налоговых периодов на каждый земельный участок.

2) Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетов.

Консолидированный бюджет Тутаевского муниципального района в 2018 году был спланирован с дефицитом в размере 71,5 млн. руб., в том числе за счет привлечения кредита от кредитных организаций - 9,5 млн. руб. и за счет остатков на начало года 62 млн. руб. При исполнении консолидированного бюджета фактически сложился профицит в размере 27,1 млн. руб.

По итогам 2018 года обеспечена положительная динамика роста доходов консолидированного бюджета. Налоговые и неналоговые доходы получены в 2018 году в сумме 359,6 млн.руб., темп роста к уровню 2017 года составил 120,3%.

3) Продолжение работы, направленной на увеличение объема средств, выделяемых муниципальным образованиям из вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения.

В 2018 году на решение вопросов местного значения на условиях софинансирования из федерального и областного бюджетов было выделено 154,5 млн.руб.

4) Внедрение механизма инициативного бюджетирования в рамках Губернаторского проекта «Решаем вместе!» в целях вовлечения в решение

первоочередных проблем местного значения граждан и привлечения внебюджетных источников на решение вопросов местного значения. В целях реализации на территории Тутаевского муниципального района Губернаторского проекта «Решаем вместе!» постановлением Администрации Тутаевского муниципального района от 05.03.2018 №115-п была утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды Тутаевского муниципального района» на 2018-2022 годы. Постановлением Администрации Тутаевского муниципального района от 14.08.2017 №0755-п утвержден Порядок аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий.

С участием граждан осуществлялось благоустройство дворовых территорий городского поселения Тутаев. В 2017 году реализованы 4 объекта, сумма средств, поступивших от населения - 53,8 тыс.руб. В 2018 году - 2 объекта, сумма средств населения - 15,6 тыс.руб.

На 2019 год конкурсный отбор прошли 3 объекта, подлежащих благоустройству с участием граждан, предполагаемая сумма средств граждан - 106,4 тыс.руб.

5) Формирование бюджетов в программном формате.

В 2018 году доля программных расходов составляла 86,7%, в 2019 году осуществляется реализация 20 муниципальных программ, доля программных расходов составляет 92,9%.

6) Безусловное выполнение социальных обязательств Тутаевского муниципального района.

Расходы бюджета муниципального района на выплату трансфертов населению, за исключением субвенций, в 2018 году составили 4,8 млн.руб., что больше, чем в 2017 году на 0,7 млн.руб.

7) Направление расходов бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социальной сферы.

На финансирование отраслей социальной сферы из бюджета Тутаевского муниципального района направляется ежегодно более 75%.

8) Оптимизация структуры и численности работников органов местного самоуправления Тутаевского муниципального района и городского поселения Тутаев.

В соответствии с Уставом Тутаевского муниципального района и Уставом городского поселения Тутаев исполнение полномочий исполнительно - распорядительного органа городского поселения Тутаев, начиная с сентября 2018 года, осуществляет Администрация Тутаевского муниципального района. В связи с этим идет процесс ликвидации Администрации городского поселения Тутаев. Находится в стадии ликвидации департамент жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Администрации Тутаевского муниципального района. В 2018 году образовано муниципальное бюджетное учреждение «Центр управления жилищно - коммунальным комплексом Тутаевского муниципального

района». Из структуры Администрации Тутаевского муниципального района и департамента муниципального имущества выведена бухгалтерия и образовано муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия ТМР». Также из структуры Администрации ТМР выведено Управление муниципальных закупок и образовано муниципальное казенное учреждение «Центр контрактных отношений».

9) Оптимизация сети подведомственных муниципальных учреждений.

В апреле 2018 года произведена реорганизация МУ «Центр культуры и туризма «Романов-Борисоглебск» путем присоединения к нему МУ «Туристский информационный центр города Тутаева (Романово - Борисоглебска)», Бухгалтерское обслуживание МУ «ИЦ «Берега» передано МУ «ЦОУК» ТМР, Данные мероприятия способствовали экономии бюджетных средств в сумме более 130 тыс.руб. в месяц.

10) Принятие мер по снижению кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность на 01.01.2019 составила 88,2 млн. руб., в том числе просроченная 7,1 млн.руб. Снижение уровня кредиторской задолженности по сравнению с 01.01.2018 произведено на 95,7 млн. руб., в том числе просроченная кредиторская задолженность уменьшилась на 39,6 млн. руб.

11) Обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств Тутаевского муниципального района и городского поселения Тутаев при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации.

Муниципальный долг районного бюджета на 01.01.2018 составлял 15,5 млн. руб., по состоянию на 01.01.2019 составил 1,3 млн. руб., в течение 2018 года погашено бюджетных кредитов на общую сумму 14,2 млн.руб. Муниципальный долг городского поселения Тутаев на 01.01.2018 составлял 14 млн. руб. В 2018 году данный кредит был погашен и были привлечены два коммерческих кредита от ПАО «Сбербанк» на общую сумму 20 млн. руб. Муниципальный долг городского поселения Тутаев по состоянию на 01.01.2019 составил 20 млн. руб. Экономически безопасный уровень и ограничения бюджетного законодательства соблюдены.

12) Развитие практики оформления и опубликования "бюджета для граждан", содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проектов бюджетов района и городского поселения и отчетов об их исполнении.

На сайте департамента финансов администрации Тутаевского муниципального района публикуются в доступной для населения форме бюджеты района и городского поселения, а также отчеты об их исполнении.

13) Совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере.

Объём средств, охваченных контрольными мероприятиями за 2018 год 132,4 млн.руб. Проведено 7 контрольных мероприятий, по 5-ти из них выявлены финансовые нарушения на общую сумму 37,2 млн.руб.

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 99 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», проведено 6 проверок.

14) Вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля.

В течение 2018 года совместно с ФГБУ «Центр кадастровой оценки» проведена работа по проверке соответствия фактического использования земельных участков разрешенным видам использования в отношении 3000 земельных участков.

В план проверок муниципального земельного контроля на 2018 год было включено 92 земельных участка, фактически проведено проверок в отношении 61 участка, выявлено 36 нарушений, наложено штрафов на общую сумму 120 тыс. руб.

15) Активное использование механизмов межведомственного взаимодействия, ориентированных на повышение собираемости платежей в бюджеты района и городского поселения и совершенствование работы по взысканию задолженности.

В Тутаевском муниципальном районе созданы и активно функционируют комиссия по ликвидации задолженности в бюджеты всех уровней и по обеспечению своевременной выплаты заработной платы и рабочая группа по снижению неформальной занятости, в состав которых входят специалисты различных ведомств. За 2018 год состоялось 4 заседания комиссии, на которых рассмотрены 77 налогоплательщиков. По результатам работы комиссии получено платежей на общую сумму более 4 млн.руб. Проведено 24 рейда, направленных на снижение неформальной занятости населения ТМР, плановый показатель на 2018 год (342 чел.) выполнен на 182%.

16) Сохранение баланса обеспечения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района и городского поселения посредством улучшения качества администрирования налогов, повышения уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, а также реализации взвешенной налоговой политики.

В целях координации деятельности структурных подразделений Администрации Тутаевского муниципального района по повышению эффективности мобилизации собственных доходов консолидированного бюджета района ежегодно реализуется план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, включающий направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет.

С 1 января 2018 года в городском поселении Тутаев увеличены ставки налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения до максимально возможных в соответствии с

Налоговым кодексом Российской Федерации. Ожидаемое повышение доходной части бюджета городского поселения в связи с увеличением ставок планируется в объеме более 7 млн.руб.

В целях обеспечения социальной защищенности населения городского поселения Тутаев на 2018 - 2019 годы сохранены льготы:

по земельному налогу:

для физических лиц в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, огородничества, занятых гаражами:

в размере 100 процентов:

- Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы;

- ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, а также ветеранам и инвалидам боевых действий.

в размере 50 процентов:

- инвалидам I и II группы инвалидности;

- инвалидам с детства.

С 01.01.2018 и 01.01.2019 внесены изменения в базовый размер платы за наем жилого помещения и коэффициент соответствия платы за наем жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда городского поселения Тутаев. Ожидаемый рост поступлений платы за наем жилого помещения в бюджет городского поселения Тутаев составит в 2019 году более 50% к уровню 2017 и 2018 годов.

С 1 января 2018 года в бюджет Тутаевского муниципального района зачисляются доходы от оказания платных услуг по присмотру и уходу за детьми в связи с изменением типа дошкольных образовательных учреждений с бюджетных на казенные. С 1 января 2019 года в бюджет района поступают такие новые источники неналоговых доходов как: доходы от оказания платных услуг дополнительного образования в дошкольных образовательных учреждениях, плата за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности. Введение новых видов платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями, позволяет пополнить доходную часть бюджета и сохранить темп роста доходов к предыдущим годам.

II. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета в среднесрочной

перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение системного подхода в вопросе долгосрочного сохранения и укрепления доходного потенциала бюджета района и бюджета поселения;
- реализация задач бюджетной и налоговой политики, проводимой в предыдущие годы, актуализированных с учетом складывающихся экономических условий;
- обеспечение наполняемости доходной части бюджетов, в том числе за счет повышения эффективности использования земельно-имущественного потенциала;
- поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, увеличение налогового потенциала района в целом, в том числе городского поселения;
- бюджетное планирование, исходя из возможностей доходной части бюджетов;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- поддержание уровня долговой нагрузки на бюджет на экономически безопасном уровне;
- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

III. Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов

Бюджетная политика как составная часть экономической политики направлена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития муниципальных образований.

Реализация бюджетной политики будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- безусловное исполнение принятых обязательств;
- осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;
- привлечение в бюджет Тутаевского муниципального района и городского поселения Тутаев средств федерального и областного бюджетов, с целью снижения нагрузки на бюджет района и поселения;
- недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджетов, принятие мер по ликвидации сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности;
- формирование муниципальных программ Тутаевского муниципального района и городского поселения Тутаев исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и городского поселения;

повышение эффективности бюджетных расходов на основе их анализа и повышение ответственности руководителей структурных подразделений Администрации Тутаевского муниципального района (получателей бюджетных средств) за достижение поставленных целей;

принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития района и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, что позволит снизить риск неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

расширение практики использования механизмов государственно-частного партнерства, в том числе в социальной сфере.

- сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения в Тутаевском муниципальном районе;

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, направление экономии, образовавшейся в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг, на уменьшение дефицита бюджетов района и городского поселения;

- совершенствование муниципального контроля с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета Тутаевского муниципального района и бюджета городского поселения Тутаев;

- формирование и размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте финансового органа Администрации Тутаевского муниципального района «бюджета для граждан» по проектам бюджета района и городского поселения и их исполнению за отчетный год, повышение информационной открытости финансовой деятельности, в целях повышения информированности граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

Долговая политика Тутаевского муниципального района и городского поселения Тутаев направлена на:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, что позволит своевременно и в полном объеме выполнять долговые обязательства;

- своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга;

- мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета района и бюджета городского поселения с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;

- безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и муниципального долга;

- размещение информации о муниципальном долге в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте финансового органа Администрации Тутаевского муниципального района на основе принципов открытости и прозрачности, что позволит широкому кругу пользователей осуществлять оценку долговой политики и его финансовой устойчивости.

IV. Основные направления налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов

Налоговая политика Тутаевского муниципального района, в том числе городского поселения Тутаев на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Ярославской области, муниципальных правовых актов Тутаевского муниципального района и городского поселения Тутаев.

Налоговая политика будет направлена на обеспечение поступления доходов в консолидированный бюджет района в запланированных объемах за счет:

- обеспечения качественного администрирования доходов участниками бюджетного процесса;

- активизации работы в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

- проведения экономического анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и реализации мероприятий по повышению эффективности их работы;

- повышения эффективности управления муниципальной собственностью;

- проведения мероприятий по развитию застроенных территорий;

- сохранения и развития налогового потенциала на территории муниципального района;

- мобилизации доходов консолидированного бюджета района за счет эффективного администрирования местных налогов и минимизации задолженности по налогам, поступающим в бюджет района;

- осуществления бюджетной и налоговой политики с учетом оптимизации налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки эффективности их предоставления.

В среднесрочном периоде будет продолжена работа по совершенствованию муниципальных правовых актов о налогах, принятых органами местного самоуправления, с учетом изменений федерального законодательства.

В условиях существующей системы межбюджетных отношений с учетом перераспределения налоговых доходов в пользу вышестоящих

бюджетов приоритетное значение будут иметь меры, направленные на повышение эффективности администрирования местных налогов и способствующие мобилизации доходов бюджета района. В целях развития налогооблагаемой базы во взаимодействии с Межрайонной инспекцией федеральной налоговой службы России по Ярославской области №4 продолжится работа по инвентаризации и оценке потенциальной доходности территории района, привлечению владельцев объектов недвижимости к оформлению прав на них в соответствии с действующим законодательством.

Одной из мер по обеспечению своевременного и полного поступления в консолидированный бюджет района налогов и неналоговых доходов будет являться постоянный мониторинг платежей и динамики недоимки по их уплате.

Сохранению налогового потенциала на территории Тутаевского муниципального района будет способствовать взаимовыгодное сотрудничество с налогоплательщиками района, стимулирование увеличения ими налоговых платежей в бюджет, в том числе путем выбора оптимальных форм поддержки важных для района отраслей экономики.

В предстоящий трехлетний период на уровне Тутаевского муниципального района налоговая политика будет осуществляться с учетом реализации отдельных направлений федеральной бюджетной и налоговой политики, а именно:

в области улучшения администрирования доходов бюджетной системы:

- цифровизация налогового администрирования и интеграция всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа;
- расширение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;
- уточнение порядка исчисления налога на имущество физических лиц с установлением коэффициента, ограничивающего ежегодное увеличение суммы налога на имущество физических лиц, исчисляемого на основании кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом;

в области мер, направленных на облегчение администрирования и снижение административных издержек:

- разработка нового специального налогового режима - системы налогообложения в виде налога на профессиональный доход для физических лиц, не имеющих наемных работников, в том числе самозанятых граждан, предусматривающего использование новых информационно-технологических решений, позволяющих налогоплательщикам автоматизировано с использованием мобильного приложения обмениваться информацией с налоговыми органами без представления налоговой отчетности, а также уплачивать единый платеж с выручки, включающий

налог и страховые взносы;

в области обеспечения стабильности и предсказуемости неналоговых платежей:

- инвентаризация и анализ действующих неналоговых платежей с целью регулирования в рамках налогового законодательства тех платежей, которые обладают признаками налогов или сборов, а по остальным - формирование в установленном порядке закрытого перечня с установлением единых правил регулирования.

Управляющий делами
Администрации ТМР



С.В.Балясникова