Приложение 1

к постановлению Администрации ТМР

от 18.08.2015 № 617-п

**Основные направления налоговой политики Тутаевского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов.**

Основные направления налоговой политики на 2016-2018 годы подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Муниципального Совета Тутаевского муниципального района от 28.09.2012 №116-г «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тутаевском муниципальном районе» (в редакции решения МС ТМР от 22.05.2014 №71-г) и определяют стратегию действий в части формирования доходной части бюджета Тутаевского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов.

Итоги налоговой политики 2014 года и истекшего периода 2015 года.

Доходная часть бюджета Тутаевского муниципального района за 2014 год исполнена в сумме 1 740 млн.руб., что составляет 96,1% к бюджетным назначениям на год. Из общей суммы доходов:

- 6,1% (106 млн.руб.) составили налоговые доходы, исполнены к плану на год 100,2%;

- 3,5% (62 млн.руб.) составили неналоговые доходы, исполнены к плану на год на 93,2%;

- 90,4% (1 572 млн.руб.) составили безвозмездные поступления и исполнены на 96,1% к плановым назначениям.

Как видно из приведенных данных, район испытывает высокую зависимость от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

За истекший период 2015 года данная тенденция сохраняется, из общей суммы доходов 92,2% составляют безвозмездные поступления. В целом доходная часть бюджета района за 1 полугодие 2015 года исполнена в сумме 915,5 млн.руб. – 46% к бюджетным назначениям на год.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета исполнены в сумме 71 млн. руб. – 43,5% к годовому плану, в общем объеме доходной части составляют - 7,8%.

Безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы получены в сумме 844,5 млн. руб., что составляет 46,2% к бюджетным назначениям на год.

По сравнению с аналогичным периодом 2014 года в целом доходная часть бюджета увеличилась на 66,6 млн.руб., в том числе налоговые доходы на 4 млн.руб. По неналоговым доходам наблюдается уменьшение на 18,8 млн.руб., в основном по доходам от продажи муниципального имущества.

В целях пополнения доходной части бюджета района проводились мероприятия, направленные на сокращение задолженности по уплате налогов и неналоговых доходов как в рамках работы комиссии по ликвидации задолженности в консолидированный бюджет ТМР и по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, так и претензионно - исковая работа. За 2014 год было проведено 8 заседаний комиссии. Рассмотрено 59 организаций и 49 индивидуальных предпринимателя и физических лиц. По результатам уплачено страховых взносов в Пенсионный Фонд Российской Федерации – 20371 тыс.руб., арендной платы за землю – 2113 тыс.руб., арендной платы за пользование муниципальным имуществом - 148 тыс.руб., земельного налога - 1000,8 тыс.руб., налога на имущество физических лиц - 70,5 тыс.руб., налога на доходы физических лиц - 640,2 тыс.руб., единого сельскохозяйственного налога - 142,3 тыс.руб., единого налога на вмененный доход - 94,5 тыс.руб. Проведено 10 рейдов по выявлению фактов неформальной занятости населения.

За истекший период 2015 года проведены 2 заседания комиссии. Рассмотрены 34 организации, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. По результатам уплачено страховых взносов в Пенсионный Фонд Российской Федерации – 7890 тыс.руб., страховых взносов в Фонд социального страхования -163 тыс.руб., арендной платы за землю – 268тыс.руб., земельного налога – 4980 тыс.руб., налога на доходы физических лиц - 359,1 тыс.руб., единого налога на вмененный доход – 12 тыс.руб. Проведено 6 рейдов по выявлению фактов неформальной занятости населения Тутаевского муниципального района.

За 2014 год в Арбитражный суд Ярославской области и суды общей юрисдикции подано 8 исковых заявлений по взысканию задолженности по аренде за имущество на сумму 722 тыс.руб. и 11 исковых заявлений по взысканию задолженности по аренде за землю на сумму 8239 тыс.руб.

Службой судебных приставов по решениям суда, направленным в её адрес, по состоянию на 01.01.2015 года взыскана и направлена в бюджет района задолженность за аренду имущества в сумме 121 тыс. руб.

За первое полугодие 2015 года в Арбитражный суд Ярославской области и суды общей юрисдикции подано 13 исков по взысканию задолженности по аренде за земельные участки на общую сумму 3 926,3 тыс. руб. и 4 иска по взысканию задолженности по аренде за муниципальное имущество на общую сумму 172,5 тыс. руб.

Основные направления налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов.

Налоговая политика Тутаевского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 - 2018 годов будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального и регионального законодательства и направлена на дальнейшее расширение налоговой базы, повышение уровня собираемости и достижение устойчивой положительной динамики поступлений налогов.

Увеличению поступления доходов в бюджет Тутаевского муниципального района будет способствовать осуществление следующих мер:

совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения;

продолжение работы по инвентаризации имущества, регистрации права муниципальной собственности;

проведение мероприятий, направленных на вовлечение в налогооблагаемую базу неучтенных имущественных объектов;

продолжение работы по организации и проведению торгов по предоставлению права на заключение договоров аренды муниципального имущества;

продолжение работы по разграничению и оформлению муниципальной собственности на земельные участки;

проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности, в рамках работы комиссии по ликвидации задолженности в консолидированный бюджет района и обеспечению своевременной выплаты заработной платы;

систематическая работа с организациями, которые в качестве налогового агента не перечисляют в бюджет налог на доходы физических лиц, удержанный с работников;

использование административного ресурса в части увеличения собираемости доходов во все уровни бюджетов;

взаимодействие со всеми участниками бюджетного процесса;

проведение мониторинга уровня собираемости налогов;

проведение мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости населения;

продолжение работы в области инвестиционной деятельности Тутаевского муниципального района.

Все вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации налоговой политики, должны обеспечить поддержание сбалансированности бюджета Тутаевского муниципального района и позволить осуществлять финансирование расходных обязательств в полном объеме.

Управляющий делами

Администрации ТМР С.В.Балясникова

Приложение 2

к постановлению Администрации ТМР

от 18.08.2015 № 617-п

**Основные направления бюджетной политики Тутаевского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов.**

Основные направления бюджетной политики на 2016 – 2018 годы разработаны и подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Муниципального Совета Тутаевского муниципального района от 28.09.2012 №116-г «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тутаевском муниципальном районе» (в редакции решения МС ТМР от 22.05.2014 №71-г) и определяют стратегию действий при формировании расходной части бюджета Тутаевского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов.

Итоги бюджетной политики 2014 года и истекшего периода 2015 года.

Расходная часть бюджета Тутаевского муниципального района за 2014 год исполнена в сумме 1777 млн. руб., что составляет 95,5 % к годовым бюджетным назначениям. Дефицит бюджета составил 37 млн.руб.

Структура расходов бюджета по отраслям за 2014 год выглядит следующим:

расходы на образование занимают наибольший удельный вес – 53,4 % от общей суммы расходов бюджета,

на социальную политику – 19,1 %,

жилищно-коммунальное хозяйство – 12,2 %,

культуру и кинематографию – 6,6 %,

общегосударственные вопросы – 4,4 %,

национальную экономику – 3,5 %,

прочие расходы – 0,8 %.

Расходы на содержание органов местного самоуправления предусмотрены за счет средств бюджета района, за счет субвенций из областного бюджета на выполнение расходных обязательств, возникающих при исполнении государственных полномочий и средств бюджетов сельских и городского поселений на переданные полномочия. Норматив на содержание органов местного самоуправления установленный Правительством Ярославской области с учетом переданных полномочий на 2014 год составил 106,9 млн. рублей, в бюджете предусмотрено 100,1 млн. рублей, фактические расходы за год составили 99,7 млн. рублей. В результате постоянного мониторинга за соблюдением норматива расходов на содержание органов местного самоуправления экономия норматива за год составила 7,2 млн. рублей.

На реализацию ведомственных и целевых муниципальных программ в бюджете 2014 года направлено 1454,3 млн. рублей или 81,9 % от общего объема расходов бюджета. За 2014 год реализовано 26 ведомственных и муниципальных целевых программ, в части развития образования, культуры, социальных обязательств, физической культуры и спорта, поддержки молодежных инициатив, патриотического воспитания граждан, энергосбережения, повышения энергетической эффективности, ремонта, благоустройства на объектах городского хозяйства и социальной сферы и другим направлениям. Основная задача ведомственных и муниципальных целевых программ заключается в обеспечении взаимосвязи мер социально-экономического развития и бюджетного планирования.

В результате целенаправленной работы в 2014 году удалось снизить объем общей кредиторской задолженности на 29,4 млн. рублей, просроченной кредиторской задолженности на 44,8 млн. рублей, в том числе казенных учреждений на 6,2 млн. рублей по сравнению с 01.01.2014года.

Выплата заработной платы и оплата коммунальных услуг осуществлялись в 2014 году в установленные сроки и в полном объеме.

Выполнялись мероприятия по Указам Президента РФ, связанные с повышением уровня оплаты труда работников образования, культуры, молодежной политики и социальной защиты. В 2014 году направлено на эти цели 22,1 млн. рублей.

В процессе исполнения бюджета в полном объеме обеспечены все предусмотренные законодательством денежные выплаты населению. Сумма расходов за 2014 год составила 259,5 млн. рублей.

Также в полном объеме произведено финансирование других первоочередных расходов бюджета.

За 2014 год проведено 48 контрольных мероприятий, в том числе:

- 1 плановая ревизия по вопросу целевого и эффективного использования средств субсидий на выполнение муниципального задания;

- 1 плановая ревизия по вопросу целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета ТМР;

- 2 внеплановые проверки по заданию Главы Тутаевского муниципального района;

- 35 внеплановых проверок по заданию Тутаевской межрайонной прокуратуры;

- 3 внеплановые проверки по заданию Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Ярославской области;

- 6 плановых проверок в рамках реализации Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44 – ФЗ.

В ходе проведения ревизий и проверок выявлены финансовые нарушения и нарушения норм закона № 44-ФЗ, выдано 154 решения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком.

Всего за 2014 год размещено муниципальных закупок на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд на сумму 245,2 млн. руб., в том числе путем проведения электронного аукциона на сумму 233,6 млн. руб. Объем закупок, размещаемых среди субъектов малого предпринимательства составил 104,5 млн. руб., что составило 42,6% от совокупного объема закупок. Сумма экономии бюджетных средств по торгам и запросам котировок составила за 2014 год 17,2 млн. руб.

Расходы бюджета района за 1 полугодие 2015 года составили 884,9 млн. рублей, в том числе на реализацию ведомственных и муниципальных программ района 789,1 млн. рублей, не программные расходы – 58,9 млн. рублей, межбюджетные трансферты поселениям района – 36,8 млн. рублей.

За 1 полугодие 2015 г. всего размещено муниципальных закупок для муниципальных нужд на сумму 142,9 млн. руб., в том числе путем проведения электронного аукциона – 139,2 млн. руб. Экономия бюджетных средств по торгам и запросам котировок составила - 26,5 млн. руб.

В рамках выполнения плана мероприятий по оптимизации расходов в 2014 году и истекшем периоде 2015 года осуществлялась работа по снижению кадастровой стоимости земельных участков, занимаемых бюджетными учреждениями района. В Ярославском областном суде выиграно 11 дел в отношении 13 земельных участков образовательных учреждений. Суммарная кадастровая стоимость данных земельных участков снижена с 593,4 млн. руб. до 68,7 млн. руб.

По учреждениям культуры уменьшена площадь земельных участков до оптимальных размеров с 45,9тыс.кв.м. до 26,6 тыс.кв.м. Также осуществляется работа по оценке данных земельных участков в целях формирования исковых заявлений.

Основные направления бюджетной политики

на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов.

Основной целью бюджетной политики Тутаевского муниципального района на среднесрочный период будет являться повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Эффективность управления муниципальными финансами базируется на принципах бюджетной системы РФ, закрепленных в Бюджетном кодексе РФ, особенную роль при этом играют принципы самостоятельности бюджетов и результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Меры по повышению эффективности управления общественными финансами принимаются на всех уровнях бюджетной системы, в том числе путем принятия программных документов.

Однако, сохраняется необходимость дальнейшей реформы государственного и муниципального бюджетного контроля, оказания государственных и муниципальных услуг, повышения открытости бюджетов и общественных финансов в целом, увеличения эффективности использования межбюджетных трансфертов, совершенствования нормативно-правовой базы.

С учетом решений, принимаемых на федеральном и региональном уровнях, цель бюджетной политики Тутаевского муниципального района на 2016-2018 годы будет достигаться через решение следующих задач:

1. Разработка долгосрочного бюджетного прогноза.

Разработка долгосрочного бюджетного прогноза является основной новацией для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета.

Долгосрочное планирование даст возможность сформулировать приоритетные задачи, оценить необходимые ресурсы для их реализации и определить возможные источники этих ресурсов, и, следовательно, уйти от инерционного подхода распределения бюджетных ассигнований на основе индексирования бюджетных ассигнований прошлых лет. Разработка долгосрочного бюджетного прогноза Тутаевского муниципального района будет осуществляться в соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития Тутаевского муниципального района и с учетом утверждения бюджетной стратегии Российской Федерации и Ярославской области. Рассматривая долгосрочный бюджетный прогноз как документ более высокого стратегического уровня, его принятие планируется до принятия соответствующего решения о бюджете. Начиная с 2016 года, предусматривается представление долгосрочного бюджетного прогноза в Муниципальный Совет одновременно с проектом решения о бюджете.

2) Развитие муниципальной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации  от 20 июля 2011 года № 1275-р «О Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в целях повышения прозрачности и открытости управления общественными финансами в Российской Федерации должна быть внедрена интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Задача вышеуказанной системы создать такие общероссийские информационно-аналитические ресурсы, которые предоставляют возможность публично-правовым образованиям, государственным и муниципальным учреждениям обеспечить эффективное управление государственными и муниципальными финансами. Кроме того, предоставить всем заинтересованным лицам возможность сравнивать эффективность деятельности государственных (муниципальных) учреждений и самих публично-правовых образований, получать аналитическую информацию об их финансово-хозяйственной деятельности.

Функционально структура системы «Электронный бюджет» охватывает все предметные области управления финансами и включает в себя 12 подсистем.

В 2016- 2018 годах в Тутаевском муниципальном районе будет продолжена работа по практической реализации схем автоматизации бюджетного процесса.

С 2016 года в системе «Электронный бюджет» будет осуществляться ведение реестра участников бюджетного процесса и юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса; формирование, ведение и утверждение ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых муниципальными учреждениями, формирование муниципальных заданий на основании данных перечней и единых нормативов финансового обеспечения муниципального задания.

1. Дальнейшее развитие программно-целевого планирования.

Ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов является необходимость формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами.

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов. «Программный» бюджет – это не столько принятие муниципальных программ, сколько изменение идеологии формирования, исполнения и контроля. В 2014 году расходы бюджета Тутаевского муниципального района в рамках муниципальных программ составили 81,9%. Конечная эффективность «программных» бюджетов зависит от качества муниципальных программ. В данной связи дальнейшее развитие программно – целевого планирования в Тутаевском муниципальном районе будет заключаться в более качественном составлении муниципальных программ, в том числе наиболее четком определении целей, целевых показателей муниципальных программ, а также освоении важнейших инструментов управления — мониторинга и оценкипрограмм.

1. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

В настоящее время продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности.

Основные проблемы, с которыми столкнулись муниципальные учреждения в процессе своей деятельности, состоят из вопросов, возникших в целом в Российской Федерации:

сложность объективного сопоставления затрат учреждений и оценка эффективности их деятельности;

различия в подходах к определению однотипных услуг, включенных в ведомственные перечни, при которых одинаковые по сути услуги имеют различные наименования, а наименования и детализация отдельных услуг не соответствуют базовым (отраслевым) перечням услуг (работ);

преобладание практики определения нормативных затрат исходя из отчетного и планируемого объема бюджетных ассигнований с учетом индексации расходов прошлых лет;

ограниченность практики формирования бюджетов с учетом показателей муниципальных заданий.

Основными направлениями в решении вышеуказанных проблем будет являться следующее:

законодательное закрепление порядка формирования единого базового перечня государственных (муниципальных) услуг (работ) в таких сферах, как образование, здравоохранение, культура, на основании которого будут утверждаться соответствующие ведомственные перечни. Учредители учреждений на основе этих перечней будут разрабатывать муниципальные задания для подведомственных учреждений;

создание единой методологии расчета нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги;

включение основных параметров муниципального задания в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ. В целях создания условий для повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан в муниципальных услугах необходимо обеспечить взаимосвязь муниципальных программ и муниципальных заданий. Сводные показатели муниципальных заданий должны быть включены в состав муниципальных программ, в рамках которых осуществляется организация оказания этих услуг, а параметры муниципальных заданий должны формироваться в соответствии с целями и результатами соответствующих муниципальных программ.

Управляющий делами

Администрации ТМР С.В.Балясникова